



22 (330) 7.06.2023

СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД НОВОМОСКОВСК
РЕШЕНИЕ

от 30.05.2023 № 75-1

Об отчете председателя контрольно-счетной палаты
о работе контрольно-счетной палаты муниципального образования
город Новомосковск за 2022 год

Заслушав отчет председателя контрольно-счетной палаты Платоновой Натальи Юрьевны о работе контрольно-счетной палаты муниципального образования город Новомосковск за 2022 год, в соответствии с Федераль-

ным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и на основании ст. 39 Устава муниципального образования город Новомосковск

СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ РЕШИЛО:

1. Утвердить отчет председателя контрольно-счетной палаты Платоновой Натальи Юрьевны о работе контрольно-счетной палаты муниципального образования город Новомосковск за 2022 год (прилагается).

2. Рекомендовать председателю контрольно-счетной палаты Платоновой Наталье Юрьевне в 2023 году:

2.1. Уделить особое внимание плановому контролю по эффективному расходованию средств муниципального бюджета;

2.2. Продолжить работу по проведению аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд с целью достижения эффективности использования бюджетных средств и контролю эффективности управления и распоряжения муниципальной собственностью.

3. Опубликовать настоящее решение в бюллетене «Официальный вестник муниципального образования город Новомосковск» и разместить на официальном сайте муниципального образования город Новомосковск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Решение вступает в силу со дня его принятия.

Глава муниципального образования
город Новомосковск А.Е. Пророков

ОТЧЕТ о работе контрольно-счётной палаты муниципального
образования город Новомосковск за 2022 год

Отчет о деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования город Новомосковск (далее – Счетная палата) подготовлен в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункта 2 статьи 16 Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования город Новомосковск, утвержденного решением Собрании депутатов муниципального образования город Новомосковск от 28.12.2021 № 55-1 (далее – Положение о Счетной палате).

1. Общие положения

В отчете отражены результаты деятельности Счетной палаты по реализации задач, возложенных на контрольно-счетный орган Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Тульской области, Уставом муниципального образования город Новомосковск, Положением о Счетной палате, утвержденным решением Собрании депутатов муниципального образования город Новомосковск от 28.12.2021 № 55-1, а также иными муниципальными правовыми актами города Новомосковск.

Деятельность Счетной палаты в отчетный период осуществлялась в соответствии с планом работы на 2022 год, сформированным исходя из полномочий контрольно-счетного органа, с учетом ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и их результатов.

Важной ступенью в развитии органов внешнего муниципального финансового контроля Российской Федерации стали преобразования Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», проведенные в 2021 году. Так, был изменен перечень основных полномочий муниципальных контрольно-счетных органов, который расширен и дополнен следующими полномочиями:

аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг;
оценка эффективности формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью и контроль за соблюдением установленного порядка формирования такой собственности;
экспертиза проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета;
мониторинг бюджетного процесса в муниципальном образовании, в том числе подготовка предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации; осуществление контроля за состоянием муниципального долга;

оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития муниципального образования, предусмотренных документами стратегического планирования.

Планом работы на 2022 год первоначально запланировано 22 мероприятия.

В течение года в Счетную палату поступило три обращения:

- обращение Счетной палаты ТО о проведении экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта решения Собрании депутатов муниципального образования город Новомосковск «О внесении изменений в решение Собрании депутатов муниципального образования город Новомосковск от 28.10.2014 № 17-2 «О земельном налоге»;

- два обращения прокуратуры города:

* о проведении проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности за 2019-2021 годы МБОУ «Лицей»;

* о проведении проверки эффективности расходов бюджетных средств, выделенных в 2022 году на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования в муниципальном образовании город Новомосковск в рамках реализации нацпроекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»;

План работы Счетной палаты на 2022 год изменен с учетом внесенных обращений.

2. Основные результаты деятельности

За 2022 год Счетной палатой:

* проведено 19 контрольных мероприятий, в рамках которых проверено 24 объекта контроля, установлено 44 единицы финансовых нарушений на сумму 184 486,0 тыс. рублей.

* проведено 6 экспертно-аналитических мероприятий, в рамках которых проверено 10 объектов контроля, установлено 5 единиц финансовых нарушений на сумму 632 657,9 тыс. рублей.

Объектам контроля внесено 14 представлений для принятия мер по устранению выявленных нарушений, а также мер, направленных на предупреждение нарушений;

Акты и заключения по проведенным контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям направлены в Собрание депутатов и доведены до сведения Главы администрации города Новомосковск.

В течение года представители Счетной палаты участвовали в заседаниях постоянных комиссий и заседаниях Собрании депутатов, комиссии по противодействию с коррупцией при администрации муниципального образования город Новомосковск.

Сведения о доходах, расходах и обязательствах имущественного характера лица, замещающего муниципальную должность и муниципального служащего Счетной палаты в установленные сроки представлены и размещены в сети Интернет на официальном сайте муниципального образования город Новомосковск.

В 2022 году председатель Счетной палаты принимала участие в мероприятиях (конференциях) Совета контрольно-счетных органов Тульской области. На официальном сайте муниципального образования в сети Интернет размещается информация о результатах деятельности органа, сайт постоянно пополняется актуальной информацией.

Основные показатели деятельности контрольно-счетного органа за последние три года характеризуются данными следующей таблицы.

Наименование показателя	2020 год	2021 год	2022 год
1.Общее кол-во проведенных мероприятий (ед.)	42	36	25
1.1.Экспертно-аналитические мероприятия (ед.)	7	8	6
1.2.Контрольные мероприятия (ед.), в том числе:	35	28	19
<i>аудит реализации целевых программ</i>	11	15	9
<i>аудит финансово-хозяйственной деятельности</i>	-	-	1
<i>аудит эффективности использования средств</i>	13	1	3
<i>контроль в сфере закупок для муниципальных нужд</i>	10	10	5
<i>эффективность управления муниципальным имуществом и земельными участками</i>	1	2	1
2.Проверено объектов контроля (ед.)	56	52	34
3.Объем проверенных средств (млн. рублей)	6 865,40	5 037,0	5 235,9
4. Сумма выявленных нарушений (млн. руб.)	141,7	159,9	817,1
5. Количество выданных представлений (ед.)	29	27	14

Снижение количества контрольных мероприятий в 2022 году, обусловлено рядом причин: снижением численности работников Счетной палаты; проведением в отчетном периоде совместных мероприятий со счетной палатой Тульской области и прокуратурой города, изменениями в организации деятельности из-за статуса юридического лица.

Значительное внимание в 2022 году уделено контролю за выполнением на территории муниципального образования город Новомосковск работ по строительству, ремонту и благоустройству городских территорий, общественных пространств, объектов социальной сферы, объектов транспортной инфраструктуры и освещения.

3. Контрольная деятельность

За отчетный период в сфере контроля за использованием бюджетных средств и муниципального имущества проведено 19 контрольных мероприятий, объем средств, охваченных проверками, составил 5 235 922,5 тыс. рублей, в том числе:

1.1.Десять мероприятий контроля за реализацией муниципальных программ, объем средств, охваченных проверками, составил 20 288,9 тыс. рублей. Проведение мероприятий осуществлялось с применением методов аудита эффективности использования бюджетных средств и методов аудита в сфере закупок.

В рамках реализации мероприятий муниципальной программы муниципального образования город Новомосковск «Формирование современной городской среды на 2018-2024 годы» проведено 2 проверки выполнения работ по благоустройству придомовых территорий по адресу: ул. Трудовые резервы д.26-26а и ул. Октябрьская д.21а; ул. Донская д.3а.

В рамках реализации проекта «Народный бюджет» проведено 7 проверок:

- «Проверка целевого и эффективного использования средств финансирования, направленных на реализацию мероприятий проекта народных инициатив по выполнению работ по отсыпке дороги щебнем: Новомосковский район, д. Красное Гремячево, ул. Родниковая»;

- «Проверка целевого и эффективного использования средств финансирования, направленных на реализацию мероприятий проекта народных инициатив по выполнению работ по отсыпке дороги щебнем по адресу: Новомосковский район, с. Юдино, ул. Свиридовская от дороги к домам № 18-26»;

- «Проверка целевого и эффективного использования средств финансирования, направленных на реализацию мероприятий проекта «Народный бюджет» при выполнении работ по ремонту дороги по адресу: Новомосковский район, с. Иван-Озеро, ул. Молодежная»;

- «Проверка целевого и эффективного использования средств финансирования, направленных на реализацию мероприятий проекта народных инициатив по выполнению работ по ремонту дороги по адресу: Новомосковский район, с. Спасское, ул. Солнечная»;

- «Проверка целевого и эффективного использования средств финансирования, направленных на реализацию мероприятий проекта народных инициатив по благоустройству придомовой территории с реконструкцией детско-спортивной площадки по адресу: г. Новомосковск, ул. Комсомольская, д.38/15»;

- «Проверка целевого и эффективного использования средств финансирования, направленных на реализацию мероприятий проекта «Народный бюджет» при выполнении работ по благоустройству придомовой территории многоквартирного дома по адресу: г. Новомосковск, ул. Орджоникидзе, д.9»

1.2.В рамках исполнения полномочий по оценке эффективности формирования муниципальной собственности управления и распоряжения такой собственностью и контроль за соблюдением установленного порядка формирования такой собственности проведена

«Проверка соблюдения порядка управления земельными участками, находящимися муниципальной собственности, а также земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена в муниципальном образовании город Новомосковск за 2021 год».

Проверкой установлено:

*упущенный доход бюджета МО в сумме задолженности по арендной плате за земельные участки (по состоянию на 01.01.2022) 158 712, 1 тыс. рублей. При этом сумма задолженности по договорам, прекратившим свое действие, составила 75 094, 98 тыс. рублей, по действующим договорам аренды – 83 616, 12 тыс. рублей;

*задолженность по заключенным договорам продажи права аренды в 2021 году по состоянию на 01.01.2022 года составляет 2 598,135 тыс. рублей

3.3. В рамках исполнения полномочий аудита в сфере закупок выполнено пять мероприятий, объем средств, охваченных проверками, составил 6 337,6тыс. рублей. Проверены следующие закупки:

- поставка транспортного средства в МБУ ДО «Детский оздоровительно-образовательный центр»;

- замена оконных блоков в МБОУ «Центр образования № 4»;

- замена оконных блоков в МБДОУ «Детский сад № 55»;

- замена оконных блоков в МБДОУ «Детский сад № 17»;

- ремонт кровли здания МКДОУ «Детский сад № 36».

3.4. Два мероприятия контроля за законностью и результативностью использования средств бюджета муниципального образования при исполнении публичных нормативных обязательств

-При проверке правомерности расходования средств бюджета муниципального образования город Новомосковск, направленных на единовременную выплату отдельным категориям граждан в связи с юбилейной датой со дня рождения выявлен расход бюджетных средств в объеме 11,5 тыс. рублей при отсутствии распорядительных документов Администрации.

Выплаты к юбилейной дате почетных граждан осуществлены по расходно-кассовым ордерам на основании информационных писем комитета по местному самоуправлению при отсутствии распорядительных документов (распоряжений, постановлений) Администрации. В расходно-кассовых ордерах граждан в строке «Основание» сделана запись «выдана материальная помощь согласно Решению СД от 24.07.2009 № 25-14». Почетные граждане не являются работниками Администрации, в связи с чем выдача им денег из кассы должна осуществляться только на основании распоряжения главы Администрации в соответствии с Решением СД.

- При проверке целевого и эффективного использования средств муниципального бюджета, направленных на выплаты родителям(законным представителям) детей обучающихся в форме семейного образования за 2021-2022 учебный год установлено нарушение срока выплаты компенсации родителям в сумме 114,1 тыс. рублей.

3.5.Две проверки по обращению прокуратуры города

- При проверке отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности за период 2019-2021 годы муниципального бюджета общеобразовательного учреждения «Лицей» установлено:

1.Несоответствие товарного знака электрических водонагревателей фактически установленных в Учреждении и предусмотренных контрактами.

2. Нарушение ст.574 ГК РФ в части заключения договоров пожертвования между юридическими лицами. Отсутствие договоров пожертвования в сумме 108,0 тыс. рублей

3. Нарушения ст. 135 Трудового кодекса РФ в части начисления заработной платы работникам учреждения при отсутствии трудовых договоров.

4. Завышение коэффициента за стаж работы уборщику служебных помещений в сумме 0,2 тыс.рублей.

- При проверке целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог в МО г. Новомосковск в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» установлено:

1. Нарушение Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» в части регистрации права собственности на земельные участки под автомобильными дорогами местного значения, отремонтированных в рамках нацпроекта «БКАД» в 2016-2018 годах.

2. Нарушение Федерального закона № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации» отсутствие утвержденных нормативов финансовых затрат на ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета объема ассигнований местного бюджета на указанные цели.

4.Экспертно-аналитическая деятельность

В отчетном периоде проведено 6 экспертно-аналитических мероприятий и подготовлено 6 заключений:

- 4 заключения по результатам экспертизы проектов решения Собрании депутатов:

* «Об исполнении бюджета муниципального образования город Новомосковск за 2021 год»;

* «Об исполнении бюджета муниципального образования город Новомосковск за 1 квартал 2022 года»;

* «Об исполнении бюджета муниципального образования город Новомосковск за 1 полугодие 2022 года»;

* «О бюджете муниципального образования город Новомосковск за 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;

- заключение по результатам анализа состояния муниципального долга на 01.10.2022;

- заключение по результатам совместного (параллельного) мероприятия со счетной палатой Тульской области «О внесении изменений в решение Собрании депутатов муниципального образования город Новомосковск от 28.10.2014 № 17-2 «О земельном налоге»

1.1. В рамках совместно проведенного со счетной палатой Тульской области экспертно-аналитического мероприятия

Проведен анализ предоставления льгот по земельному налогу и оценка их влияния на бюджет муниципального образования город Новомосковск.

Статьей 395 НК РФ определена категория лиц, освобожденных от налогообложения. Пунктом 5 ст.391 НК РФ определена категория лиц, налоговая база которых уменьшается на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка.

Помимо льгот, предоставляемых Федеральным законодательством, на территории муниципального образования в соответствии с Решением СД от 28.10.2014 № 17-2 дополнительно определена категория лиц в виде полного освобождения от уплаты земельного налога.

По итогам 2019 года сумма выпадающих налоговых доходов бюджета города в связи с предоставлением льгот по земельному налогу составила 65 735 тыс. рублей (льготы федерального уровня 25 689 тыс. руб.; местного уровня 40 046 тыс.руб.)

По итогам 2020 года сумма выпадающих налоговых доходов бюджета города в связи с предоставлением льгот по земельному налогу составила 66 549 тыс. рублей (льготы федерального уровня 33 550 тыс. руб.; местного уровня 32 999 тыс.руб.)

Предоставление льгот, предусмотренных Проектом Решения СД, увеличат годовые выпадающие доходы бюджета муниципального образования на сумму около 89,0 тыс. рублей.

5. Результаты проведенных КМ и ЗАМ

Общее количество выявленных финансовых нарушений при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий составило 51 единицы на сумму 817 143,9 тыс. рублей.

*нарушения по направлению требований об уплате пени в сумме 127,8

Значительная часть финансовых нарушений на сумму 816 908,1 тыс. ру-

Председатель контрольно-счетной палаты Н.Ю. Платонова

Председатель комиссии В.О.Егоров
Секретарь комиссии И.Я.Ключкина

Председатель ТИК В.О. Егоров
Секретарь ТИК И.Я. Ключкина

Председатель ТИК В.О. Егоров
Секретарь ТИК И.Я. Ключкина