



ПРАВИТЕЛЬСТВО ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 15.04.2014 № 238-р

Об утверждении концепции «Открытые данные Тульской области»

В целях реализации Федерального закона Российской Федерации от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», постановления Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 года № 583 «Об обеспечении доступа к общедоступной информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных», на основании статьи 34 Устава (Основного Закона) Тульской области:

1. Утвердить концепцию «Открытые данные Тульской области» (приложение).
2. Распоряжение вступает в силу со дня подписания.

Заместитель председателя
правительства Тульской области –
министр строительства,
жилищно-коммунального хозяйства
Тульской области



А.В. Стукалов

003629



Приложение
к распоряжению правительства
Тульской области

от 15.04.2014

№ 238-р

КОНЦЕПЦИЯ
«Открытые данные Тульской области»

I. Введение

1. Концепция «Открытые данные Тульской области» (далее – Концепция) подготовлена во исполнение Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления» и в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 года № 583 «Об обеспечении доступа к общедоступной информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в формате открытых данных».

Раскрытие информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в форме открытых данных является одной из базовых задач при формировании «Открытого правительства». Идеология открытых данных поддерживается крупнейшими государствами мира и международными организациями (Open Government Partnership, International Budget Partnership, W3C, Всемирный банк, ОЭСР, Open Knowledge Foundation и т.д.). Российская Федерация с апреля 2012 года начала процесс присоединения к крупнейшей международной инициативе в данной области – Open Government Partnership, что накладывает необходимость более активной реализации мероприятий по размещению информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в формате открытых данных. Кроме того, использование открытых данных обеспечивает существенный экономический эффект.

2. Информация, размещаемая ее обладателями в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в формате, допускающем автоматизированную обработку без предварительных изменений человеком, в целях повторного ее использования является общедоступной информацией и размещается в форме открытых данных.

Формат открытых данных – форма размещения государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», при которой указанная информация размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне, в виде массивов данных, организованных в формате, обеспечивающем их автоматическую обработку в целях повторного использования без предварительного изменения человеком (машиночитаемый формат) и на условиях ее свободного (бесплатного) использования.

В данной концепции закреплены основные понятия, которые будут использованы при формировании нормативно-правовой базы и других документов, устанавливающих и определяющих развитие открытых данных в Тульской области.

II. Основные понятия

3. Открытые данные – информация, размещенная в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в виде систематизированных данных, организованных в формате, обеспечивающем ее автоматическую обработку без предварительного изменения человеком, в целях неоднократного, свободного и бесплатного использования.

4. Открытые государственные (муниципальные) данные – открытые данные, содержащие сведения о деятельности органов исполнительной власти Тульской области или органов местного самоуправления Тульской области.

В Концепции термины «открытые данные» и «открытые государственные (муниципальные) данные» используются далее как эквивалентные.

5. Набор открытых данных (набор данных) – систематизированная совокупность однотипных данных, представленных в форме открытых данных, состоящая из отдельных элементов, характеризующихся набором атрибутов, и позволяющая автоматизированным системам без участия человека идентифицировать, интерпретировать и обрабатывать такие элементы.

6. Паспорт набора открытых данных – совокупность сведений о наборе открытых данных, позволяющая однозначно идентифицировать такой набор и получить в автоматическом режиме ключевые параметры, характеризующие набор открытых данных.

7. Реестр открытых данных – систематизированный перечень наборов открытых данных, позволяющий в автоматическом режиме осуществлять поиск наборов открытых данных и получать ключевые параметры этих наборов, включая гиперссылки, необходимые для доступа к наборам открытых данных.

8. Реестр открытых данных органов исполнительной власти Тульской области или органов местного самоуправления Тульской области – реестр открытых данных, содержащий сведения о наборах открытых данных, публикуемых соответствующим органом исполнительной власти или органом местного самоуправления.

9. Единый реестр открытых данных – реестр открытых данных, содержащий сведения обо всех реестрах открытых данных органов исполнительной власти Тульской области и органов местного самоуправления Тульской области, а также сведения об иных востребованных реестрах, паспортах и наборах открытых данных.

10. Опубликование (публикация) – размещение информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для обеспечения доступа к ней неопределенного круга лиц.

11. Мэшап – веб-приложение, объединяющее данные из нескольких источников в один интегрированный инструмент.

12. Машинночитаемые данные – данные, представленные в форматах, пригодных для автоматического или автоматизированного использования.

III. Цели и ожидаемые результаты размещения органами исполнительной власти Тульской области и органами местного самоуправления Тульской области информации о своей деятельности в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных

13. Основной целью размещения органами исполнительной власти Тульской области и органами местного самоуправления Тульской области информации о своей деятельности в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных является создание условий для получения максимального общественного, политического, социального и экономического эффекта от их использования гражданами России, бизнес-сообществами, юридическими лицами различных организационно-правовых форм.

14. Ожидаемыми результатами размещения органами исполнительной власти Тульской области и органами местного самоуправления Тульской области информации о своей деятельности в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных должно стать:

а) повышение прозрачности деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Тульской области, развитие гражданской позиции общества через возможность контроля и мониторинга деятельности органов исполнительной власти Тульской области и органов местного самоуправления Тульской области, укрепление доверия граждан к органам власти;

б) формирование рынка приложений и сервисов, функционирующих на основе информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных, экономия бюджетных расходов при разработке общественно-полезных сервисов;

в) создание информационной основы для реализации в Тульской области концепции «Открытого правительства»;

г) расширение информационной базы для анализа и использования бизнес-структурами, научно-исследовательскими организациями, учебными заведениями, гражданами в интересах своей деятельности, а также для обеспечения здоровой конкуренции и возможности создания новых инновационных продуктов;

д) создание дополнительных возможностей для информационного взаимодействия между органами государственной власти.

IV. Принципы размещения органами исполнительной власти Тульской области и органами местного самоуправления Тульской области информации о своей деятельности в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных

15. Базовыми принципами размещения органами исполнительной власти Тульской области и органами местного самоуправления Тульской области информации о своей деятельности в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных являются:

а) проведение государственной политики в области информатизации, информационных технологий, защиты информации, обеспечение доступа к информации о деятельности органов исполнительной власти Тульской области и органов местного самоуправления Тульской области;

б) ответственность органов исполнительной власти Тульской области и органов местного самоуправления Тульской области, являющихся обладателями информации, за её открытие и поддержание в актуальном состоянии.

Органы исполнительной власти Тульской области и местного самоуправления Тульской области должны нести ответственность за качество публикуемой информации о своей деятельности в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных, в том числе за передачу информации, потенциально востребованной, общественно-значимой, учитывающей социально-экономическое развитие региона, за своевременное обновление, достоверность, подлинность и толерантность опубликованной информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных;

в) доступность опубликованной информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных.

Доступность опубликованной информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных предполагает их представление в сети «Интернет» в свободном доступе без каких-либо ограничений на использование;

г) обеспечение удобного использования информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных, пользователями для широкого спектра целей, в том числе для повторного использования.

Удобное использование размещенной органами исполнительной власти Тульской области и органами местного самоуправления Тульской области информации о своей деятельности в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных будет обеспечиваться за счет публикации первичных данных (не агрегированных) в машиночитаемых форматах, упрощающих интеграцию данных из разных источников;

д) управление приоритетами и постепенность (очередность) размещения органами исполнительной власти Тульской области и органами местного самоуправления Тульской области информации о своей деятельности в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных.

Ресурсы органов исполнительной власти Тульской области и местного самоуправления Тульской области, выделяемые на размещение информации в форме открытых данных, ограничены. В связи с этим следует постепенно размещать информацию в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных, с учетом их ценности для общества, запросов граждан и затрат на размещение информации в форме открытых данных. Постепенно необходимо повышать ценность опубликованных данных, переводя их в более удобные форматы, добавляя описания (классификацию), показатели актуальности и достоверности, интегрируя (связывая) данные из разных наборов, а также максимально автоматизировать процесс публикации открытых данных;

е) совершенствование процессов и инфраструктуры размещения информации в форме открытых данных, определение приоритетов на основе обратной связи с пользователями (гражданами и разработчиками сервисов и приложений), выявления и распространения передового опыта (российского и зарубежного).

Конечным потребителем размещенной информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных является общество: граждане, бизнес-сообщество, научные организации, некоммерческие организации. Именно они используют размещенную информацию в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных, обеспечивая эффект от их открытия в различных областях жизни общества. Таким образом, при совершенствовании процессов и инфраструктуры размещения информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных, необходимо учитывать интересы и требования указанных групп;

ж) расширение сотрудничества с пользователями информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных.

Максимальный эффект от размещения информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных может быть достигнут при их активном использовании.

Необходимо расширять сообщество пользователей информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных, формировать среду для привлечения и общения новых групп пользователей, вести агитационно-разъяснительную работу, устраивать творческие конкурсы на разработку полезных программных средств и сервисов, использующих информацию в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных.

Расширение сотрудничества с пользователями должно быть направлено также на определение новых областей использования информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных, определения необходимых для этого наборов информации в форме открытых данных.

V. Организация деятельности по размещению информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных

16. Для организации деятельности по размещению информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных определяется орган (организация), уполномоченный (ая)

по вопросам размещения информации в сети «Интернет» в форме открытых данных.

В область ответственности этого органа (организации) включаются следующие основные вопросы:

а) определение политики в области размещения информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных и подготовка предложений по нормативным правовым актам для ее реализации;

б) анализ российского и зарубежного опыта, предложений граждан и формирование на его основе общих требований и рекомендаций, касающихся организационных и технических вопросов размещения информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных;

в) подготовка проектов перечней информации (датасетов) в форме открытых данных, обязательных к опубликованию;

г) ведение единого реестра размещенной информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных;

д) мониторинг размещения органами исполнительной власти Тульской области и органами местного самоуправления Тульской области информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных;

е) организация мероприятий по стимулированию размещения информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных;

ж) анализ активности граждан по использованию размещенной информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных и организация мероприятий, направленных на активизацию использования информации в форме открытых данных;

з) определение общих требований к развитию технической инфраструктуры Тульской области и приведение ее в соответствие с концепцией размещения информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных, формирование плана мероприятий («дорожной карты»), использование машиночитаемых форматов при размещении информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных (в том числе, открытых связанных данных);

и) регулярное рейтинговое исполнение органов исполнительной власти Тульской области и местного самоуправления Тульской области с целью стимулирования размещения информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных.

17. Для организации деятельности по размещению информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных требуется создать «Портал Открытых данных Тульской области», обеспечивающий:

а) публикацию информации в форме открытых данных органами исполнительной власти Тульской области и местного самоуправления Тульской области и предоставление гражданам открытого доступа к опубликованной информации;

б) сбор отзывов и предложений пользователей информации в форме открытых данных;

в) ведение единого реестра информации в форме открытых данных и предоставление сведений из него;

г) предоставление пользователям средств для поиска наборов информации в форме открытых данных;

д) повышение ценности информации в форме открытых данных за счет интеграции данных, находящихся в разных наборах, в том числе опубликованных органами исполнительной власти Тульской области и органами местного самоуправления Тульской области;

е) сбор статистики по использованию опубликованных наборов информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных;

ж) предоставление пользователям информации в форме открытых данных, материалов по использованию, включая статистику, учебные материалы, ссылки на программы и сервисы, созданные на основе информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных, и т.п.;

з) взаимодействие с автоматизированными информационными системами органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Тульской области с целью автоматизации процессов размещения информации в формате открытых данных.

Для реализации концепции «Открытые данные Тульской области» будут проведены мероприятия:

1. Для реализации основных принципов обеспечения доступа к информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в

форме открытых данных необходимо нормативно закрепить правовые аспекты взаимодействия участников в сфере размещения информации в форме открытых данных.

До конца первого полугодия 2014 года создать полноценную нормативную основу для размещения информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных органами исполнительной власти Тульской области и органами местного самоуправления Тульской области.

На данном этапе предполагается:

- а) определить организацию – оператора Открытых данных;
- б) разработать нормативные документы, регламентирующие обработку и опубликование информации в формате открытых данных;
- в) разработать соглашения с поставщиками открытых данных по предоставлению и поддержанию в актуальном состоянии наборов открытых данных;
- г) разработать иные документы, необходимые для реализации концепции на территории Тульской области.

Правовые акты различного уровня системно закрепят все основные понятия в сфере размещения информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных органами исполнительной власти Тульской области и местного самоуправления Тульской области.

2. До конца третьего квартала 2014 года создать технологическую основу для организации размещения информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных органами исполнительной власти Тульской области и органами местного самоуправления Тульской области.

На данном этапе планируется проведение обучения представителей органов исполнительной власти Тульской области и органов местного самоуправления Тульской области, задействованных в работе с открытыми данными, основным компетенциям.

3. До конца 2014 года провести ревизию автоматизированных информационных систем органов исполнительной власти Тульской области и органов местного самоуправления Тульской области с целью выявления потенциально готовых к публикации наборов данных и автоматизации процессов размещения информации в формате открытых данных.

До конца 2014 года планируется приступить к реализации автоматизации процессов публикации и актуализации информации,

размещенной в формате открытых данных на «Портале Открытых данных Тульской области». Для этого в создаваемых информационных системах органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Тульской области, а также в технических заданиях на доработку текущих информационных систем предусмотрена функция автоматической выгрузки на «Портал Открытых данных Тульской области» информации в формате открытых данных.
