

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 1

на экспертно-аналитическое мероприятие по использованию средств софинансирования, направленных на реализацию проекта «Народный бюджет» при выполнении работ по отсыпке дороги щебнем по адресу:
Новомосковский район, с.Бороздино

г. Новомосковск

13.03.2024

Основание для проведения контрольного мероприятия: обращение Игнатова Н.В. № ОГ-2761 от 22.02.2024, распоряжение № 13-Р от 06.03.2024.

Цель контрольного мероприятия: проверка целевого и эффективного использования средств бюджета муниципального образования город Новомосковск и иных источников финансирования, направленных на реализацию проекта «Народный бюджет» при выполнении работ по отсыпке дороги щебнем по адресу: Новомосковский район, с.Бороздино (далее по тексту – Проект).

Проверяемый период: 2016 год.

Проверка проведена выборочно председателем контрольно-счетной палаты муниципального образования город Новомосковск Платоновой Н.Ю.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

Положение о проекте «Народный бюджет» в Тульской области (далее по тексту - Положение) утверждено постановлением правительства Тульской области от 01.10.2013 № 521.

В соответствии Положению проект «Народный бюджет» в Тульской области направлен на определение и реализацию социально значимых проектов на территориях муниципальных образований Тульской области с привлечением граждан и организаций к деятельности органов местного самоуправления в решении проблем местного значения.

Выполнение мероприятий проекта «Народный бюджет» осуществляется на условиях софинансирования бюджета Тульской области, местных бюджетов и средств населения муниципального образования Тульской области, юридических и физических лиц.

Финансирование мероприятий проекта «Народный бюджет» из средств бюджета Тульской области осуществляется в форме субсидий.

Постановлением правительства Тульской области от 24 сентября 2015 года № 433 утверждены Правила предоставления субсидий из бюджета Тульской области бюджетам муниципальных образований Тульской области в целях софинансирования расходных обязательств в рамках реализации проекта «Народный бюджет».

Критерием для предоставления субсидий муниципальным образованиям Тульской области является наличие программы, прошедшей конкурсный отбор.

Для участия в конкурсном отборе 12.07.2014 проведено собрание жителей. Протоколом собрания утвержден перечень и объем работ Проекта, принято решение о размере доли софинансирования населения, юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателе; утвержден состав инициативной группы для контроля за выполненными работами, в количестве трех человек; избран казначей для сбора денежных средств.

Собранием принято решение о размере доли софинансирования населения в объеме 75 011,0 рубля (4 процента от общей стоимости Проекта).

Для участия в конкурсном отборе Проекта организатору конкурсного отбора 12.07.2015 администрацией муниципального образования город Новомосковск (далее по тексту – Администрацией) направлена заявка с приложением документов.

Согласно свидетельству о государственной регистрации серии 71-АД № 001093 право собственности на автодорогу протяженностью 1194 метра в селе Бороздино зарегистрировано 12.12.2013 за муниципальным образованием город Новомосковск.

Согласно выписке из Единого государственного реестра недвижимости автодорога имеет кадастровый номер 71:15:000000:341, год завершения строительства 1945 год.

Согласно конкурсной заявке ориентировочный бюджет Проекта определен в размере 1 875 275 рублей, в том числе:

- за счет средств бюджета Тульской области 1 500 220 рублей (80,0 процентов);
- за счет средств бюджета муниципального образования 225 033 рубля (12,0 процентов);
- за счет населения и спонсоров 150 022 рубля (8,0 процентов).

Для определения подрядчика на выполнение работ по отсыпке дорог щебнем по 12 объектам Новомосковского района объявлен совместный аукцион в электронной форме (извещение № 0366200035616000117) с начальной максимальной ценой 15 288 556,00 рублей, в том числе по Проекту 1 875 275,00 рублей.

Извещение о проведении аукциона размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок 09.02.2016. Размещение закупки осуществляло ГКУ ТО «Центр организации закупок».

Стоимость выполняемых работ по отсыпке дорог щебнем в Новомосковском районе определена МУ «УКС город Новомосковск».

Достоверность сметной стоимости проверена государственным учреждением Тульской области "Региональный хозрасчетный центр по ценообразованию в строительстве".

Согласно протоколу от 26.02.2016 на участие в аукционе по отсыпке дорог щебнем подано 7 заявок. Согласно протоколу подведения итогов от 01.03.2016 победителем аукциона признано закрытое акционерное общество "Стройсервис" (далее - ЗАО «Стройсервис»), предложившее цену контракта 11 925 073,58 рубля. Снижение начальной максимальной цены контракта составило 22,1 процента.

Контракт № 0366200035616000117 (далее по тексту – Контракт) на выполнение работ по отсыпке дорог щебнем по 12 объектам Новомосковского района заключен Администрацией с ЗАО «Стройсервис» 14.03.2016 в сумме 11 925 073,58 рубля, в том числе по Проекту в сумме 1 462 714,49 рубля.

Согласно п.4.1 Контракта срок выполнения работ по отсыпке дороги щебнем в с. Бороздино установлен календарным графиком производства работ (приложение 4 Контракта), до 01.10.2016.

Пунктом 4.3 Контракта сроки, установленные «Календарным графиком производства работ» являются исходными для имущественных санкций в случаях нарушения сроков выполнения работ.

Согласно актам (формы КС-3) №2 и (формы КС-2) №2-5 работы в сумме 1 462 714,49 рубля выполнены ЗАО «Стройсервис» 22.08.2017, с нарушением установленного Контрактом срока на 323 календарных дня.

Обязанность заказчика направить подрядчику требование об уплате неустойки в случае просрочки исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, прямо установлена частью 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, и обусловлена к обязательному исполнению в силу пункта 3 части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ.

Администрацией в адрес ЗАО «Стройсервис» 18.09.2017 направлено требование об уплате пени № 6816-оп/03-61 в целом по Контракту в размере 6 775 393,83 рубля, в том числе по Проекту 134 277,19 рубля.

Претензия оставлена Подрядчиком без ответа.

Арбитражным судом Тульской области исковые требования Администрации к ЗАО «Стройсервис» удовлетворены частично, пени взысканы в размере 988 113,56 рубля.

Согласно актов (формы КС-2) ЗАО «Стройсервис» выполнены работы по отсыпке дороги щебнем с. Бороздино:

- по разработке грунта экскаваторами в объеме 750 куб. м.;

-устройству оснований толщиной 15 см из щебня фракции 40-70 мм на площади 5 000 квадратных метров.

Соответствие работ выполненным объемам и требованиям проектно-сметной документации подтверждены: начальником МУ «УКС город Новомосковск, председателем комитета дорожно-транспортного хозяйства и связи Администрации, начальником Спасского управления Администрации и представителями инициативной группы жителей: Самсоновым С.А., Мигуновым А.В., Болтиковой Т.В.

В соответствии требованиям п.7.2 Контракта гарантийный срок на выполненные работы по объектам составляет 3 года. Указанный срок исчисляется со дня подписания сторонами акта о приемке выполненных работ (форма КС-2), т.е. с 22.08.2017 по 22.08.2020.

Во время гарантийного срока претензий к объему и качеству выполненных работ по отсыпке дороги щебнем в с.Бороздино от населения в Администрации не зарегистрировано.

По состоянию на 11.03.2024 проверить фактическое состояние дороги не представляется возможным.

Представителем от инициативной группы жителей, Мигуновой В.Н., с Администрацией заключен договор пожертвования № 491-дн от 03.11.2015 в сумме 150022,00 рублей.

Денежные средства в сумме 150 022,00 рубля перечислены Мигуновой В.Н. на лицевой счет Администрации платежным поручением № 45249 от 27.10.2015.

Пунктом 3.3 Контракта предусмотрено производить оплату выполненных работ в течение 25 календарных дней с даты подписания акта (формы КС-2), т.е. с 22.08.2017 по 05.09.2017.

Оплата выполненных работ по Проекту в сумме 1 462 714,49 рубля осуществлена с нарушением срока (2 календарных дня), предусмотренного п. 3.3 Контракта:

- в сумме 1 170 171,59 рубля платежным поручением от 07.09.2017 № 3619 за счет средств субсидии из бюджета Тульской области;

- в сумме 292 542,90 рубля платежным поручением от 07.09.2017 № 3619 за счет средств бюджета муниципального образования и жителей.

Штрафные санкции подрядчиком не применялись.

Председатель контрольно-счетной палаты
муниципального образования город Новомосковск

Н.Ю. Платонова