

Проект решения о муниципальном долге

Об утверждении Положения о муниципальном долге муниципального образования город Новомосковск

В связи с обращением администрации муниципального образования город Новомосковск об утверждении Положения о муниципальном долге муниципального образования город Новомосковск, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на основании Устава муниципального образования город Новомосковск

СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ РЕШИЛО:

1. Утвердить Положение о муниципальном долге муниципального образования город Новомосковск согласно приложению к настоящему решению.
2. Признать утратившими силу:
 - 2.1. Пункт 1 решения Собрании депутатов муниципального образования город Новомосковск от 22.12.2008 № 12-2 «Об утверждении новой редакции Положения о муниципальном долге муниципального образования город Новомосковск».
 - 2.2. Решение Собрании депутатов муниципального образования город Новомосковск от 24.02.2016 № 40-3 «О внесении изменений в Положение о муниципальном долге муниципального образования город Новомосковск».
 - 2.3. Решение Собрании депутатов муниципального образования город Новомосковск от 26.04.2022 № 60-3 «О внесении изменений в Положение о муниципальном долге муниципального образования город Новомосковск».
2. Обнародовать настоящее решение путем его размещения на официальном сайте муниципального образования город Новомосковск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в местах официального обнародования муниципальных правовых актов муниципального образования город Новомосковск.
3. Настоящее решение может быть обжаловано в суде в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.
4. Решение вступает в силу со дня его официального обнародования.

*Приложение к решению Собрании депутатов
муниципального образования город Новомосковск
от _____ 2024 № _____*

Положение о муниципальном долге муниципального образования город
Новомосковск

Настоящее Положение о муниципальном долге муниципального образования город Новомосковск (далее – Положение), разработанное в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации

местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования город Новомосковск, определяет структуру муниципального долга, виды и срочность муниципальных долговых обязательств, реструктуризацию муниципального долга, ответственность по муниципальным долговым обязательствам, осуществление муниципальных заимствований, предельный объем муниципального долга, объем расходов на обслуживание муниципального долга, обязательства по муниципальным ценным бумагам, обязательства в форме договоров и соглашений о предоставлении кредитов, предоставление муниципальных гарантий, управление муниципальным долгом, учет и регистрацию муниципального долга.

Муниципальный долг — обязательства, возникающие из муниципальных заимствований, гарантий по обязательствам третьих лиц, другие обязательства в соответствии с видами долговых обязательств, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, принятые на себя муниципальным образованием город Новомосковск.

1. Структура муниципального долга, виды и срочность муниципальных долговых обязательств

1.1. Структура долга муниципального образования город Новомосковск (далее по тексту - муниципальный долг) представляет собой группировку муниципальных долговых обязательств муниципального образования город Новомосковск (далее по тексту - муниципальное образование) по следующим видам долговых обязательств:

- 1) ценным бумагам муниципального образования (муниципальным ценным бумагам);
- 2) бюджетным кредитам, привлеченным в валюте Российской Федерации в местный бюджет из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- 3) кредитам, привлеченным муниципальным образованием от кредитных организаций в валюте Российской Федерации;
- 4) гарантиям муниципального образования (муниципальным гарантиям), выраженным в валюте Российской Федерации.

1.2. В объем муниципального долга включаются:

- 1) номинальная сумма долга по муниципальным ценным бумагам, обязательства по которым выражены в валюте Российской Федерации;
- 2) объем основного долга по бюджетным кредитам, привлеченным в местный бюджет из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обязательства по которым выражены в валюте Российской Федерации;
- 3) объем основного долга по кредитам, привлеченным муниципальным образованием от кредитных организаций, обязательства по которым выражены в валюте Российской Федерации;

4) объем обязательств, вытекающих из муниципальных гарантий, выраженных в валюте Российской Федерации;

5) объем иных непогашенных долговых обязательств муниципального образования в валюте Российской Федерации.

1.3. Долговые обязательства муниципального образования могут быть краткосрочными (менее одного года), среднесрочными (от одного года до пяти лет) и долгосрочными (от пяти до 10 лет включительно), определяются условиями заимствования.

2. Реструктуризация муниципального долга

2.1. Под реструктуризацией муниципального долга понимается основанное на соглашении изменение условий исполнения обязательств (погашения задолженности), связанное с предоставлением отсрочек, рассрочек исполнения обязательств, изменение объемов и (или) сроков уплаты процентов и (или) иных платежей, предусмотренных действующими договорами (соглашениями) и иными документами, из которых вытекают указанные обязательства.

2.2. Реструктуризация долга может быть осуществлена с частичным списанием (сокращением) суммы основного долга.

3. Ответственность по муниципальным долговым обязательствам

3.1. Долговые обязательства муниципального образования полностью и без условий обеспечиваются всем находящимся в собственности муниципального образования имуществом, составляющим муниципальную казну, и исполняются за счет средств бюджета муниципального образования.

3.2. Муниципальное образование не несет ответственности по долговым обязательствам Российской Федерации, Тульской области и иных муниципальных образований, если указанные обязательства не были гарантированы этим муниципальным образованием.

4. Осуществление муниципальных внутренних заимствований

4.1. Под муниципальными внутренними заимствованиями понимается привлечение от имени муниципального образования заемных средств в местный бюджет путем размещения муниципальных ценных бумаг и в форме кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и от кредитных организаций, по которым возникают долговые обязательства муниципального образования как заемщика, выраженные в валюте Российской Федерации.

4.2. Право осуществления муниципальных внутренних заимствований от имени муниципального образования, управление муниципальным долгом в соответствии с Уставом муниципального образования город Новомосковск принадлежит администрации муниципального образования город Новомосковск.

Муниципальные внутренние заимствования осуществляются в целях финансирования дефицита бюджета местного бюджета, погашения долговых

обязательств муниципального образования, пополнения в течение финансового года остатков средств на счетах местного бюджета.

4.3. Под предельным объемом внутренних муниципальных заимствований на соответствующий финансовый год понимается совокупный объем привлечения средств в местный бюджет по программе муниципальных внутренних заимствований на соответствующий финансовый год.

4.4. Объемы привлечения средств в местный бюджет устанавливаются программой муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период, и общая сумма привлечения средств в соответствующем финансовом году не должна превышать общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита местного бюджета, и объемов погашения долговых обязательств муниципального образования, утвержденных на соответствующий финансовый год решением о местном бюджете с учетом пункта 4.5 настоящего Положения.

4.5. Общая сумма заимствований муниципального образования в отчетном финансовом году может превысить общую сумму средств, направленных на финансирование дефицита местного бюджета, и объемов погашения долговых обязательств муниципального образования на объем остатков, образовавшихся на конец отчетного финансового года в связи с неполным использованием межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение, безвозмездных поступлений от юридических лиц, имеющих целевое назначение, дотаций бюджету муниципального образования на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местного бюджета или иных дотаций бюджету муниципального образования из бюджета Тульской области, предоставленных с установлением условий их предоставления, а также на объем поступлений доходов отчетного финансового года, зачисленных в местный бюджет после последнего рабочего дня отчетного финансового года, в том числе в порядке проведения заключительных оборотов.

4.6. Программа муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период представляет собой перечень муниципальных внутренних заимствований по видам соответствующих долговых обязательств, осуществляемых и (или) погашаемых в очередном финансовом году и плановом периоде.

4.6.1. Программой муниципальных внутренних заимствований определяются:

1) объемы привлечения средств в местный бюджет и предельные сроки погашения долговых обязательств, возникающих при осуществлении муниципальных внутренних заимствований в очередном финансовом году и плановом периоде (очередном финансовом году по видам соответствующих долговых обязательств;

2) объемы погашения муниципальных долговых обязательств, выраженных в валюте Российской Федерации, по видам соответствующих долговых обязательств.

4.6.2. Программа муниципальных внутренних заимствований является приложением к решению Собрании депутатов муниципального образования город

Новомосковск о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период. Проведение в соответствии с разделом 2 настоящего Положения реструктуризации муниципального долга не отражается в программе муниципальных внутренних заимствований.

5. Объем муниципального долга и расходов на обслуживание муниципального долга

5.1. Решением Собрания депутатов муниципального образования город Новомосковск о бюджете муниципального образования устанавливаются верхние пределы муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом), с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям в валюте Российской Федерации. Верхний предел муниципального долга устанавливается с соблюдением ограничений, установленных пунктом 5.2 настоящего Положения.

5.2. Объем муниципального долга не должен превышать утвержденный решением Собрания депутатов муниципального образования город Новомосковск о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период общий годовой объем доходов бюджета муниципального образования без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

5.3. Если при исполнении бюджета муниципального образования нарушаются предельные значения, указанные в пунктах 5.2 и 5.5 настоящего Положения, администрация муниципального образования город Новомосковск не вправе принимать новые долговые обязательства, за исключением принятия муниципальных долговых обязательств в целях реструктуризации муниципального долга.

5.4. Под обслуживанием муниципального долга понимают операции по выплате доходов по муниципальным долговым обязательствам в виде процентов по ним и (или) дисконта, осуществляемые за счет средств бюджета муниципального образования.

5.5. Объем расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году и плановом периоде, утвержденный решением Собрания депутатов муниципального образования город Новомосковск о местном бюджете, по данным отчета об исполнении бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год не должен превышать 15 процентов объема расходов бюджета муниципального образования, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

6. Долговые обязательства в виде обязательств по муниципальным ценным бумагам

6.1. Муниципальными ценными бумагами признаются ценные бумаги, выпущенные от имени муниципального образования.

6.2. Предельные объемы размещения муниципальных ценных бумаг на очередной финансовый год и каждый год планового периода по номинальной стоимости устанавливаются Собранием депутатов муниципального образования город Новомосковск в соответствии с верхним пределом муниципального внутреннего долга, установленным решением Собрания депутатов муниципального образования город Новомосковск о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

6.3. Эмитентом муниципальных ценных бумаг является администрация муниципального образования город Новомосковск.

6.4. Администрация муниципального образования город Новомосковск утверждает Генеральные условия эмиссии и обращения муниципальных ценных бумаг (далее – Генеральные условия) в форме постановления.

6.4.1. Генеральные условия должны включать указание:

- 1) на вид ценных бумаг;
- 2) на форму выпуска ценных бумаг;
- 3) на срочность данного вида ценных бумаг (краткосрочные, среднесрочные, долгосрочные);
- 4) на валюту обязательств;
- 5) на особенности исполнения обязательств, предусматривающих право на получение иного, чем денежные средства, имущественного эквивалента;
- 6) на ограничения (при наличии таковых) оборотоспособности ценных бумаг, а также на ограничение круга лиц, которым указанные ценные бумаги могут принадлежать на праве собственности или ином вещном праве.

6.4.2. В Генеральных условиях может быть указана только одна форма выпуска ценных бумаг.

6.5. В соответствии с Генеральными условиями администрация муниципального образования город Новомосковск принимает решение в форме постановления, содержащее условия эмиссии и обращения муниципальных ценных бумаг, включающее указание:

- 1) на вид ценных бумаг;
- 2) на минимальный и максимальный сроки обращения данного вида муниципальных ценных бумаг. Выпуски ценных бумаг могут иметь разные сроки обращения;
- 3) на номинальную стоимость одной ценной бумаги в пределах одного выпуска муниципальных ценных бумаг;
- 4) на порядок размещения муниципальных ценных бумаг;

5) на порядок осуществления прав, удостоверенных муниципальными ценными бумагами;

6) на размер дохода или порядок его расчета;

7) на иные существенные условия эмиссии и обращения, имеющие значение для возникновения, исполнения или прекращения обязательств по муниципальным ценным бумагам, в том числе по ценным бумагам с правом выкупа их эмитентом до срока их погашения.

Условия эмиссии и обращения муниципальных ценных бумаг также должны содержать информацию:

1) о бюджете заемщика на год выпуска муниципальных ценных бумаг (общий объем доходов бюджета, объем безвозмездных поступлений, объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, общий объем расходов бюджета с указанием расходов на обслуживание муниципального долга, дефицит (профицит) бюджета, верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января очередного финансового года с указанием верхнего предела долга по муниципальным гарантиям);

2) о суммарном объеме долга заемщика на дату утверждения условий эмиссии и обращения муниципальных ценных бумаг;

3) об исполнении бюджета заемщика за последние три завершённых финансовых года (доходы бюджета по группам и подгруппам с указанием общего объема доходов бюджета, расходы в разрезе разделов классификации расходов с указанием общего объема расходов бюджета, суммы дефицита (профицита) бюджета) из годовой бюджетной отчетности по состоянию на 1 января последнего завершённого финансового года.

6.6. Обслуживание долговых обязательств в форме займов, осуществляемых путем выпуска муниципальных ценных бумаг, производится уполномоченными администрацией муниципального образования город Новомосковск организациями посредством осуществления операций по его размещению, погашению и выплате доходов в виде процентов по нему или в иной форме.

Перечень уполномоченных организаций устанавливается на основании проведенного конкурсного отбора.

7. Долговые обязательства в форме договоров и соглашений о предоставлении кредитов

7.1. Долговые обязательства в форме договоров и соглашений о получении муниципальным образованием бюджетных кредитов от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации возникают на основании заключенных соглашений (договоров) о предоставлении бюджетных кредитов, заключенных с уполномоченными государственными органами.

7.2. Долговые обязательства в форме кредитных соглашений и договоров возникают на основании заключения с кредитными организациями договоров или соглашений о предоставлении кредитов муниципальному образованию. В

соглашениях (договорах) обязательно устанавливается цель, сроки, размер кредита, порядок погашения суммы основного долга и уплаты процентов за пользование кредитом, порядок расторжения.

7.3. Заключение соглашений и договоров о предоставлении кредитов осуществляется в соответствии с нормами бюджетного и гражданского законодательства Российской Федерации, Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», с соблюдением требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

8. Муниципальные гарантии

8.1. Муниципальная гарантия - это способ обеспечения гражданско-правовых обязательств, в силу которого муниципальное образование дает письменное обязательство отвечать за исполнение лицом, которому дается муниципальная гарантия, обязательства перед третьим лицом полностью или частично.

8.2. Предоставление муниципальных гарантий регулируется Порядком предоставления муниципальных гарантий муниципальным образованием город Новомосковск, утвержденным решением Собрания депутатов муниципального образования город Новомосковск.

9. Управление муниципальным долгом

9.1. Под управлением муниципальным долгом понимается деятельность органов местного самоуправления, направленная на обеспечение потребностей публично-правового образования в заемном финансировании, своевременное и полное исполнение муниципальных долговых обязательств, минимизацию расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключая их неисполнение.

9.2. Управление муниципальным долгом осуществляется администрацией муниципального образования город Новомосковск и состоит:

- 1) в установлении требований к его размеру и структуре;
- 2) в определении порядка, условий выпуска (выдачи) и размещения долговых обязательств муниципального образования;
- 3) в определении порядка использования заемных средств;
- 4) в установлении круга уполномоченных лиц по обслуживанию муниципального долга.

10. Учет и регистрация муниципального долга

10.1. Долговые обязательства муниципального образования подлежат обязательному учету. Учет и регистрация муниципальных долговых обязательств муниципального образования осуществляется в долговой книге муниципального образования город Новомосковск в соответствии с Положением о порядке ведения

долговой книги, утвержденного постановлением администрации муниципального образования город Новомосковск.

Долговая книга ведётся финансовым управлением администрации муниципального образования город Новомосковск по видам долговых обязательств и содержит общую информацию о параметрах муниципальных долговых обязательств.