



**АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ГОРОД НОВОМОСКОВСК**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 28.09.2022 № 2893

**Об утверждении муниципальной программы  
«Управление финансами муниципального образования город  
Новомосковск»**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением администрации муниципального образования город Новомосковск от 31.08.2022 № 2602 «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ в муниципальном образовании город Новомосковск», на основании ст. ст. 7, 9, 45 Устава муниципального образования город Новомосковск администрация муниципального образования постановляет:

1. Утвердить муниципальную программу «Управление финансами муниципального образования город Новомосковск» (приложение).

2. Управлению информатизации и массовых коммуникаций разместить настоящее постановление на официальном сайте муниципального образования город Новомосковск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Постановление вступает в силу с 1 января 2023 года.

**Глава администрации  
муниципального образования**

**А.А. Бирюлин**

003372



Приложение  
к Постановлению администрации  
муниципального образования  
город Новомосковск  
от 2019 г. № 2893

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА  
«УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСАМИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ГОРОД НОВОМОСКОВСК»**

**Стратегические приоритеты в сфере реализации муниципальной  
программы**

**«Управление финансами  
муниципального образования город Новомосковск»**

**Раздел 1. Оценка текущего состояния сферы управления финансами  
муниципального образования город Новомосковск**

Эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения муниципального образования город Новомосковск (далее – муниципальное образование), устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития территории.

Одним из основных условий достижения стратегических целей социально-экономического развития муниципального образования является проведение финансовой, бюджетной и налоговой политики, направленной на обеспечение необходимого уровня доходов бюджета муниципального образования, мобилизацию дополнительных финансовых ресурсов в целях полного и своевременного исполнения расходных обязательств.

Основными целями бюджетной политики в сфере управления муниципальными финансами является достижение национальных целей в рамках реализации национальных и региональных проектов посредством реализации муниципальной программы, безусловное выполнение всех публично-нормативных обязательств, реализация указов Президента Российской Федерации, благополучие населения, качество и комфортность жизни людей, поддержка малого и среднего предпринимательства, промышленности.

Оценивая состояние развития экономики и социальной сферы муниципального образования за 2021 год, можно констатировать развитие положительных тенденций в динамике основных макроэкономических показателей.

В 2021 году все расходные обязательства муниципального образования выполнены в полном объеме. Финансовая поддержка из бюджетов вышестоящих уровней позволила обеспечить сбалансированность бюджета муниципального образования.

Рост поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования в 2021 году обусловлен в основном увеличением поступлений по налогу на доходы физических лиц, обусловленным ростом фонда оплаты труда работников ряда крупнейших предприятий химической промышленности, строительства, сельского хозяйства, оптовой и розничной торговли.

Изменена и приведена в соответствие с законодательством Российской Федерации, в том числе с Налоговым кодексом Российской Федерации, правовая база по введению и исчислению имущественных налогов и сборов на территории муниципального образования с учетом необходимости пополнения доходной части бюджета муниципального образования город Новомосковск (далее – бюджет муниципального образования). Постоянно уточняется и обновляется база объектов налогообложения. В результате поступления в бюджет от имущественных налогов за 2021 год возросли на 10,3% в сравнении с 2020 годом.

Ставки по сдаваемому в аренду муниципальному имуществу и земельным участкам максимально приближены к рыночным. В связи с продажей объектов муниципальной собственности, ранее сдаваемых в аренду, данные меры позволили частично восстановить потери бюджета по доходам от сдачи в аренду имущества и земельных участков.

По состоянию на 1 января 2022 года недоимка по налоговым платежам в бюджет муниципального образования уменьшилась на 11 754,30 тыс. рублей относительно данных на начало 2021 года и составила 66 191,50 тыс. рублей.

По неналоговым платежам задолженность увеличилась на 7 934,74 тыс. рублей по сравнению с данными на начало 2021 года и составила 166 801,5 тыс.

В 2021 году по результатам претензионно-исковой работы сумма взысканной задолженности составила 24 495,5 тыс. рублей.

По результатам проведения межведомственной комиссии по погашению задолженности по заработной плате и контролю за поступлением в бюджет муниципального образования налоговых платежей и адресных мероприятий, в отношении должников – налогоплательщиков в 2021 году в бюджет муниципального образования поступило 27 200,0 тыс. рублей.

При формировании бюджета муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов применялся прогноз социально-экономического развития муниципального образования. В основу положены показатели текущей ситуации и предполагаемые сценарии развития. Прогнозируется рост налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования.

Прогнозная сумма налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования в 2022 году составляет 1945,7 млн. рублей, что на 146,5 млн. рублей, или на 8,1 процента, выше уровня поступлений 2021 года.

Основными доходными источниками в 2022 году (87,7 процента) являются налог на доходы физических лиц (59,2 процента), налоги на совокупный доход (11,6 процента), налоги на имущество (16,9 процента).

Наибольший прирост поступлений ожидается по налогу на доходы физических лиц (98,5 млн. руб.), налогам на имущество (23,7 млн. руб.).

Приоритетными задачами бюджетной политики муниципального образования в 2022 - 2024 годах в области доходов являются:

- достижение положительной динамики поступления доходов и повышение доходного потенциала бюджета муниципального образования;
- выявление и мобилизация внутренних резервов, реалистичность прогнозирования доходной базы.

Долговая политика является частью бюджетной политики муниципального образования. Управление муниципальным долгом непосредственно связано с бюджетным процессом в муниципальном образовании.

Долговая политика муниципального образования направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета, поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, не выше предельно допустимых значений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Основными задачами долговой политики муниципального образования являются:

- обеспечение сохранения высокого уровня долговой устойчивости муниципального образования;
- оптимизация структуры муниципального долга по видам и срокам заимствований в целях минимизации стоимости его обслуживания;
- обеспечение равномерного распределения долговой нагрузки на бюджет, связанной с погашением долговых обязательств муниципального образования;
- обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки;
- управление рисками, связанными с осуществлением заимствований и управлением муниципальным долгом;
- укрепление репутации муниципального образования в качестве надежного заемщика с высоким уровнем кредитоспособности.

Для равномерного распределения долговой нагрузки привлекаются долгосрочные и краткосрочные кредиты.

По состоянию на 01.01.2021 доля коммерческих кредитов составляет 100%.

В 2022 году произведено частичное замещение кредитов коммерческих банков бюджетными кредитами, в результате экономия по обслуживанию муниципального долга составила 5256 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2021 муниципальный долг составил 62% от налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования. Расходы на обслуживание муниципального долга составили 1,4 % от общего объема расходов бюджета муниципального образования.

Расходы бюджета муниципального образования планируются с учетом возможности доходной части бюджета и приоритетности расходов.

При планировании объемов расходных обязательств бюджета муниципального образования учитывается оценка исполнения в 2021 году, уточненный прогноз социально-экономического развития и следующие факторы:

- реализация национальных и региональных проектов;

- исполнение нормативных публичных обязательств
- индексация заработной платы «неуказных» категорий работников;
- сохранение в 2023 - 2027 годах установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»,

В целях создания условий для устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета муниципального образования продолжится работа:

- по мониторингу кредиторской задолженности и проведению мероприятий по недопущению ее возникновения. Аналогичная работа будет проводиться и в отношении недоимки по поступлениям в бюджет муниципального образования;

- по применению системы экономии средств бюджета при осуществлении закупок;

- по привлечению бюджетных кредитов на пополнение остатков на счетах бюджетов в целях недопущения кассовых разрывов по максимально низкой ставке;

- по размещению остатков средств на едином счете бюджета муниципального образования.

Продолжится проведение ежегодной инвентаризации расходных обязательств, определение правовой обоснованности исполняемых расходных обязательств муниципального образования, мониторинг степени обеспечения расходных обязательств, планируемыми и фактическими расходами.

В соответствии с постановлением администрации муниципального образования город Новомосковск от 27.01.2012 № 140 «Об утверждении Порядка оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств в муниципальном образовании город Новомосковск и Методики балльной оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств» ежеквартально и по итогам за год осуществляется мониторинг качества финансового менеджмента.

По результатам деятельности главных распорядителей бюджетных средств качество финансового менеджмента в 2021 году по сравнению с 2020 годом повысилось на 0,3%.

Результаты проведенных процессов реформирования бюджетного сектора и повышение качества управления муниципальными финансами являются открытыми.

Прозрачность и открытость информации обеспечиваются путем опубликования в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Продолжится работа по интеграции информационных систем на уровне муниципалитета с компонентами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» Министерства финансов Российской Федерации, с Единой информационной системой в сфере закупок.

Планируется создание системы централизованного бухгалтерского учета, что позволит обеспечить оперативность предоставления информации в рамках электронного взаимодействия участников процесса.

Однако, несмотря на планируемый рост налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования, следует отметить, что ситуация в муниципальном образовании может осложниться в результате недостатка доходной базы в соответствии со сложившейся экономической ситуацией, что может потребовать дополнительные доходные источники для обеспечения устойчивости бюджета муниципального образования.

В сфере управления муниципальными финансами также существует множество вопросов, которые могут быть решены посредством реализации муниципальной программы «Управление финансами муниципального образования» (далее - муниципальная программа). К ним относятся:

- значительная степень зависимости муниципального образования от финансовой помощи из бюджета области в решении вопросов местного значения;
- наличие просроченной кредиторской задолженности бюджета муниципального образования;
- высокая долговая нагрузка на бюджет муниципального образования;
- необходимость проведения дальнейшей работы в сфере оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов;
- развитие системы внутреннего муниципального финансового контроля и его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;
- необходимость повышения эффективности использования бюджетных средств, повышение качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств и формирование стимулов к повышению качества управления муниципальными финансами.

Устранение существующих проблем и достижение необходимых результатов возможно в рамках муниципальной программы путем реализации комплексов процессных мероприятий, направленных на совершенствование управления муниципальными финансами.

Реализация муниципальной программы сопряжена с определенными рисками.

Так, возможными рисками при реализации муниципальной программы выступают:

- правовые;
- экономические;
- финансовые.

К правовым рискам относятся изменения федерального законодательства, законодательства Тульской области, муниципальных правовых актов, перераспределение полномочий между уровнями власти.

К экономическим рискам относятся изменения макроэкономических показателей по сравнению с показателями, предусмотренными при формировании муниципальной программы.

К финансовым рискам относятся риски, связанные с недостатком средств на финансовое обеспечение муниципальной программы.

В целях минимизации указанных рисков в процессе реализации муниципальной программы предусматривается система мер управления

рисками:

- создание эффективной системы управления и ответственности исполнителей муниципальной программы;
- проведение мониторинга проектов нормативных правовых актов с целью принятия мер оперативного и гибкого реагирования на негативные тренды при реализации муниципальной программы;
- анализ исполнения бюджета муниципального образования с целью подготовки предложений по развитию потенциала муниципального образования и оказанию дополнительной финансовой помощи бюджету муниципального образования из бюджета Тульской области;
- осуществление контроля соблюдения установленных бюджетным законодательством Российской Федерации ограничений на осуществление бюджетного процесса;
- осуществление корректировок показателей и мероприятий (результатов) муниципальной программы, а также перераспределение финансовых ресурсов в зависимости от значимости решаемых задач.

В целом реализация муниципальной программы окажет положительное влияние на организацию бюджетного процесса муниципального образования.

## **Раздел 2. Описание приоритетов и целей в сфере реализации муниципальной программы**

Приоритетами муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы являются:

- достижение стратегических целей развития муниципального образования, в том числе в рамках реализации национальных и региональных проектов;
- сбалансированность бюджета муниципального образования на долгосрочной основе;
- реализация стратегии цифровой трансформации.

Цель муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы:

- Обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета муниципального образования, повышение эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств.

## **Раздел 3. Задачи муниципального управления, способы их эффективного решения в управлении финансами муниципального образования**

Для достижения цели необходимо решение следующих основных задач:

- организация бюджетного процесса в муниципальном образовании;
- эффективное применение программно-целевых методов в бюджетном процессе муниципального образования;
- повышение эффективности использования бюджетных средств и повышение качества финансового менеджмента ГРБС;

- повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса Тульской области;

обеспечение приемлемого уровня муниципального долга, минимизация стоимости привлечения долгового финансирования.

Указанные составляющие формируют единую функциональную основу для достижения предусмотренных муниципальной программой результатов и показателей сферы управления финансами муниципального образования.

Организация эффективного выполнения программных мероприятий и контроля достижения ожидаемых конечных результатов является результативным способом решения указанных задач в сфере управления муниципальными финансами.

По итогам реализации муниципальной программы к 2028 году планируется достижение следующих ожидаемых результатов:

- снижение доли просроченной кредиторской задолженности в расходах бюджета муниципального образования;

- обеспечение отношения объема муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, к общему годовому объему доходов (без учета безвозмездных поступлений) бюджета муниципального образования на установленном уровне;

- обеспечение доли расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета муниципального образования, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на установленном уровне;

- увеличение удельного веса расходов бюджета муниципального образования, исполняемых в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов бюджета муниципального образования (без учета резервных средств бюджета муниципального образования);

- снижение дефицита бюджета муниципального образования от общего годового объема доходов бюджета муниципального образования без учета объема безвозмездных поступлений;

повышение оценки среднего уровня качества финансового менеджмента ГРБС.

Начальник финансового управления

М.А.Насонова