



**АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ГОРОД НОВОМОСКОВСК**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 07.10.2022 № 2992

**Об утверждении муниципальной программы «Экономическое развитие и формирование инвестиционной привлекательности муниципального образования город Новомосковск»**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением администрации муниципального образования город Новомосковск от 31.08.2022 №2602 «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ в муниципальном образовании город Новомосковск», на основании ст.ст.7,9,45 Устава муниципального образования город Новомосковск, администрация муниципального образования **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить муниципальную программу «Экономическое развитие и формирование инвестиционной привлекательности муниципального образования город Новомосковск» согласно приложению.

2. Управлению информатизации и массовых коммуникаций разместить настоящее постановление на официальном сайте муниципального образования город Новомосковск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Постановление вступает в силу с 1 января 2023 года.

**Глава администрации  
муниципального образования**

**А.А. Бирюлин**

**Муниципальная программа  
«Экономическое развитие и формирование инвестиционной  
привлекательности муниципального образования город Новомосковск»**

**Стратегические приоритеты в сфере реализации муниципальной  
программы «Экономическое развитие и формирование инвестиционной  
привлекательности муниципального образования город Новомосковск»**

**I. Оценка текущего состояния социально-экономического развития  
муниципального образования город Новомосковск**

Развитие экономического потенциала муниципального образования возможно за счет поддержки производственных проектов, обеспечивающих технологическое и инновационное развитие муниципального образования.

**1) Инвестиционная деятельность.**

Одним из важнейших показателей, характеризующих экономическое развитие муниципального образования, является инвестиционная активность и развитие механизма государственно-частного партнерства. Несмотря на кризисные тенденции в мировой экономике 2020-2022 года, начиная с кризиса 2020-21 годов, вызванного ограничениями, связанными с распространением новой коронавирусной инфекции, и началом глобального финансового кризиса, размер инвестиционных вложений в 2021 году выросли по сравнению с уровнем 2020 года на 42,1% и составил 15,2 млрд. рублей. Достигнутому темпу роста инвестиций способствовали существенный рост доходов предприятий и возможность привлечения собственных средств. Задача привлечения дополнительных инвестиций в экономику муниципального образования остается на сегодняшний день приоритетной.

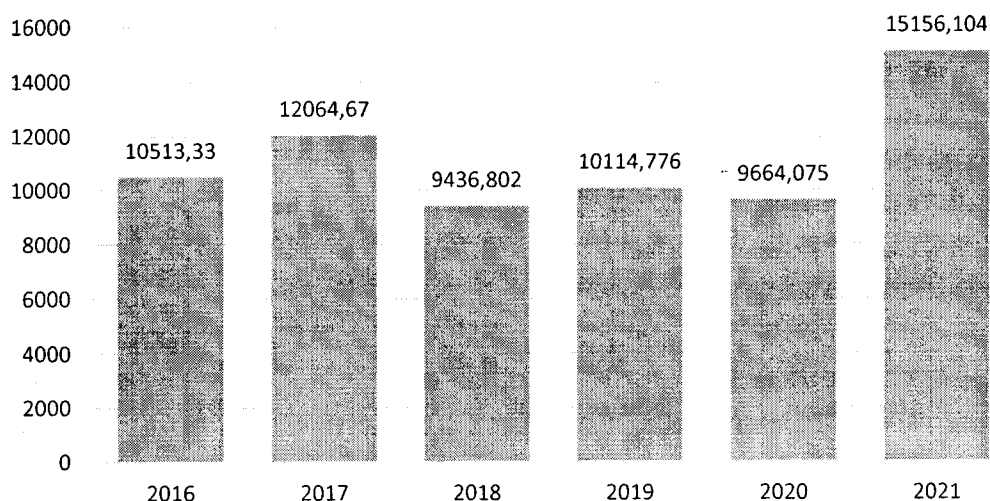


Рис. 1 Объем инвестиций в основной капитал (млн. рублей)

## 2) Сельское хозяйство.

Важной составляющей экономики муниципального образования является агропромышленный сектор, в развитии которого важен комплексный подход при решении вопросов увеличения объемов сельскохозяйственной продукции, ее переработки и сбыта.

Сельское хозяйство городского округа в настоящее время специализируется на возделывании зерновых культур, картофеля, овощей, кормовых и технических культур, плодов, ягод, выращивании цветов защищенного грунта, производстве молока и продукции из мяса птицы.

Основными производителями сельскохозяйственной продукции являются 5 сельскохозяйственных предприятий, 21 крестьянское (фермерское) хозяйство.

Учитывая сложные погодные условия 2021 года (холодная затяжная весна, засуха в летний период, дожди в начале уборочной кампании) зерновых намолочено 140,1 тыс. тонн (90,6% к уровню 2020 года), рапса – 6,8 тыс. тонн (49,3% к уровню 2020 года), сои намолочено в 3 раза больше, чем в прошлом году- 4,6 тыс. тонн), овощей убрано – 6,7 тыс. тонн (71,5% к уровню 2020 года).

Картофеля накопано 168,9 тыс. тонн (75,4% к уровню 2020 года), из них 164,7 тыс. тонн в КФХ Аветисяна М.Ж. - 97,5% от общего объема выращенного картофеля приходится на это хозяйство. Данное хозяйство является единственным в муниципальном образовании, которое занимается выращиванием овощей открытого грунта (капуста, морковь, свекла).

В отрасли молочного скотоводства хозяйственную деятельность осуществляют два крупнейших сельхозтоваропроизводителя - это общество с ограниченной ответственностью «СПАССКОЕ» имени Василия Александровича Стародубцева и КФХ Аветисяна М.Ж.

Основным производителем мяса в муниципальном образовании является закрытое акционерное общество «Краснобор». На предприятии проводится переработка мяса индейки, разработана линейка продукции в соответствии с нормативами системы стандартов пищевой безопасности.

В 2021 году общая посевная площадь сельскохозяйственных культур в хозяйствах всех категорий уменьшилась по сравнению с 2020 годом на 66 гектаров (на 0,1%) и составила 49024 гектаров. Валовый сбор зерна в хозяйствах всех категорий составил 1362 тыс. центнеров (в весе после доработки), что на 6,8 процента меньше, чем в 2020 году, овощей - на 41,9 процент меньше. В истекшем году снизились валовые сборы картофеля (на 24,1 процента). Для успешного проведения зимне-стойлового периода 2021-2022гг., в целях полноценного обеспечения поголовья кормами, в сельскохозяйственных предприятиях выращено и заготовлено 22,8 тыс. тонн кормовых единиц грубых и сочных кормов.

На плановый период 2022-2024 годы сельхозтоваропроизводители планируют приобретение сельскохозяйственной техники для возделывания картофеля (комбайны картофелеуборочные, картофелесажалки), кормоуборочные комбайны и опрыскиватели в количестве 12 единиц. Продолжат строительство овощехранилищ (картофелехранилищ) – 26 единиц.

В последние годы на территории муниципального образования начал заметно распространяться сорняк борщевик Сосновского, захватывая все больше территории населенных пунктов, обочины автодорог, газопроводов, различных полос отчуждения.

Учитывая биологические особенности растения, наиболее эффективный способ искоренения и недопущения его дальнейшего распространения – неоднократная обработка мест его произрастания гербицидами.

В 2021 году площадь земель, обработанных от борщевика Сосновского, составила 13,03 га (в 2020 году – 55,7 га).

Софинансирование данного мероприятия из областного бюджета осуществляется в рамках государственной программы Тульской области «Комплексное развитие сельских территорий Тульской области», утвержденной постановлением Правительства Тульской области от 16.01.2020 №4, путем предоставления субсидии бюджету муниципального образования.

Сельская местность обладает мощным природным, демографическим, экономическим и историко-культурным потенциалом, который при более полном, рациональном и эффективном использовании может обеспечить устойчивое многоотраслевое развитие, полную занятость, высокий уровень и качество жизни сельского населения.

### 3) Малое предпринимательство.

Малый бизнес является важной составляющей экономики муниципального образования в целом и резервом социально-экономического развития.

По состоянию на конец 2021 года на территории муниципального образования зарегистрировано всего 4762 ед., из них: малых предприятий – 1343, средних предприятий – 14, индивидуальных предпринимателей – 3402, что на уровне прошлого года (4767ед.). В отчетном году значительно увеличилось количество самозанятых граждан, находящихся на налоге на профессиональный доход – 2039 ед.

Налоговые поступления в бюджет муниципального образования от деятельности предприятий сферы малого бизнеса 2021 год увеличились на 14% и составили более 193,8 млн. рублей – 12,2% от всех налоговых поступлений хозяйствующих субъектов (в 2020 году – 10,4%).

Меры поддержки для субъектов малого и среднего предпринимательства и самозанятых в администрации муниципального образования имеют широкий диапазон. Самыми востребованными остаются консультационно-информационные, имущественные и финансовые.

В направлении консультационной поддержки в целях повышения предпринимательской грамотности организовываются обучающие вебинары, проводятся круглые столы, тренинги по условиям ведения деятельности, оказывается помощь по бесплатному обучению, по участию в специализированных мастер-классах, по продвижению продукции и услуг, помощь в размещении на электронных торговых площадках. Проведено 3 прямых эфира для субъектов малого бизнеса и самозанятых: о ярмарочной деятельности на территории муниципалитета, о проведении сплошного

статистического наблюдения за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства за 2020 год, о популяризации института самозанятых граждан и лиц, планирующих ими стать.

В целях обеспечения доступности информации по мерам государственной, региональной и муниципальной поддержки малого и среднего предпринимательства на базе официального сайта муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» создан и своевременно обновляется раздел «Развитие малого бизнеса», в 2021 году размещено 92 объявления для субъектов малого и среднего предпринимательства под рубрикой «Информация для предпринимателей, объявления».

Имущественная поддержка оказывается субъектам малого и среднего предпринимательства и самозанятым в соответствии с утвержденным Перечнем муниципального имущества, используемого в целях предоставления его во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства, включающим 72 объекта общей площадью более 19,0 тыс. кв. м, в том числе 2 земельных участка площадью 5788 кв. м.

В 2021 году 36 субъектам малого бизнеса оказана имущественная поддержка, в том числе:

- 28 субъектам малого и среднего предпринимательства было передано муниципальное имущество в аренду, в т.ч. 11 СМП оказана поддержка в виде предоставления муниципального имущества по льготной арендной ставке;

- 8 субъектам малого и среднего предпринимательства было передано муниципальное имущество в собственность по первоочередному преимущественному праву выкупа, общей площадью 999,7 кв.м.

Финансовая поддержка оказывается субъектам малого и среднего бизнеса и самозанятым Новомосковским муниципальным фондом поддержки малого и среднего предпринимательства, за 2021 год выдано 3 займа на сумму 8,4 млн. рублей.

За период с 2009 по 2021 годы Новомосковским муниципальным фондом поддержки малого и среднего предпринимательства предоставлено 186 займов на сумму свыше 102,3 млн. рублей.

#### 4) Рынок труда.

Одним из основных факторов, обеспечивающих положительное влияние на экономику муниципального образования, является улучшение ситуации на рынке труда. Уровень зарегистрированной безработицы по состоянию на 31 декабря 2021 года снизился до 0,38% от экономически активного населения муниципального образования, и по сравнению с началом года сократился почти втрое. К концу декабря 2021 года нагрузка незанятого населения, состоящего на учете в органах службы занятости, на одну вакансию составила 0,19 человека, против 0,69 человека в конце декабря 2020 года.

Все экономические процессы тесно связаны с наличием трудоспособного населения муниципального образования. К сожалению, численность населения муниципального образования ежегодно снижается в среднем на 0,8 тысяч

человек, что составляет 1% от общего числа населения. Соответственно, снижается и доля трудоспособного населения. По состоянию на 01.01.2021 г. численность населения муниципального образования составляет 133,0 тыс. человек, из которых около 72,1 тыс. человек трудоспособного населения.

На численность трудовых ресурсов оказывает отрицательное влияние отток работающего населения - миграция. Однако в последние годы наблюдается миграционный прирост населения, в 2020 году он составил 771 человек, в 2021 – 974 человека.

Привлечение инвестиционных ресурсов способствует не только росту объемов производства предприятий, укреплению их экономического состояния, увеличению налоговых поступлений, но и созданию дополнительных высокопроизводительных привлекательных рабочих мест.

В муниципальном образовании сложилась система работы по временному трудоустройству несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время и в период летних школьных каникул.

В целях профилактики безнадзорности и правонарушений в молодежной среде, повышения у подрастающего поколения мотивации к труду, создания условий для формирования активной жизненной позиции молодежи, укрепления семейных отношений и снижения уровня социальной напряженности в обществе администрация муниципального образования, ее структурные подразделения, и Центр занятости населения города Новомосковска государственного учреждения Тульской области "Центр занятости населения Тульской области" совместно с социальными партнерами (промышленные предприятия, коммерческие и некоммерческие организации) ежегодно занимаются разработкой и реализацией мероприятий, обеспечивающих предоставление гарантий занятости несовершеннолетним гражданам и оказание им поддержки в адаптации к современной экономической системе общества.

В период 2016-21 годов в муниципальном образовании в свободное от учебы время и период летних школьных каникул трудоустроено 869 несовершеннолетних граждан.

Реализация муниципальной программы «Экономическое развитие и формирование инвестиционной привлекательности муниципального образования город Новомосковск» (далее – Программа) сопряжена с определенными рисками. Так, в процессе реализации возможно выявление отклонений в достижении промежуточных результатов.

Возможными рисками при реализации мероприятий Программы выступают следующие факторы:

- недостаточное финансирование мероприятий;
- процесс увольнения работников, обусловленный структурными преобразованиями, в первую очередь на крупных предприятиях обрабатывающих производств.

В процессе реализации Программы могут проявиться определенные риски, связанные с ситуациями природного характера, которые могут отрицательно

повлиять на производство продукции растениеводства и её качество. К рискам, которые могут негативно отразиться на реализации Программы и не позволят достичь плановых показателей по производству продукции животноводства, относятся:

- возникновение эпидемии заболеваний, которые могут повлечь массовую гибель животных;
- стихийные бедствия природного и техногенного характера, которые могут повлечь за собой разрушение животноводческих помещений, гибель животных;
- социально-экономические факторы, которые могут повлечь за собой снижение численности населения в сельской местности.

На показатели результативности и эффективности могут повлиять такие внешние факторы, как общее снижение деловой и предпринимательской активности, незапланированный рост инфляции, экономический и финансовый кризис.

В целях минимизации указанных рисков в процессе реализации Программы предусматривается система мер управления рисками:

- создание эффективной системы управления на основе четкого распределения функций, полномочий и ответственности исполнителей подпрограмм;
- проведение мониторинга эффективности реализуемых мероприятий с целью принятия мер оперативного и гибкого реагирования на негативные тренды при реализации Программы;
- развитие инфраструктуры информирования граждан, работодателей, органов власти и общественных институтов о положении на рынке труда и в сфере занятости населения;
- адаптацию мер социальной и материальной поддержки безработных граждан к негативным тенденциям и процессам, возникающим на рынке труда и в сфере занятости;
- использование механизмов системы социального партнерства в снижении и преодолении негативных последствий имеющих и вероятных рисков.

Возможными рисками реализации Программы также могут служить экономические и финансовые риски, обусловленные внеплановым изменением федерального и регионального законодательства. В этом случае возможно осуществление корректировок показателей и мероприятий Программы, а также перераспределение финансовых ресурсов в зависимости от значимости решаемых задач.

## **II. Описание приоритетов и целей в сфере реализации муниципальной программы**

Приоритетами муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы являются:

- развитие сельского хозяйства;
- поддержка малого и среднего бизнеса в муниципальном образовании;
- поддержка рынка труда муниципального образования.

Цели муниципальной политики в сфере реализации Программы:

- создание условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на территории муниципального образования;
- создание условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования;
- содействие трудовой занятости населения муниципального образования с учетом приоритетов развития экономики.

### **III. Задачи муниципального управления, способы их эффективного решения в сфере экономического развития муниципальной программы**

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих основных задач:

- поддержание и расширение пригодных к обработке сельскохозяйственных земель путем искоренения и недопущения дальнейшего распространения борщевика Сосновского;
- совершенствование и повышение уровня профессионального мастерства основной категории работников сельского хозяйства путем проведения конкурсов и соревнований;
- стимулирование деятельности малого и среднего бизнеса путем развития системы финансовой и консультативной поддержки;
- профилактика безнадзорности и правонарушений в молодежной среде, повышения у подрастающего поколения мотивации к труду, создания условий для формирования активной жизненной позиции молодежи, укрепления семейных отношений и снижения уровня социальной напряженности в обществе путем трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

По итогам реализации Программы к 2028 году планируется достижение следующих ожидаемых результатов:

- проведение конкурсов с целью совершенствования и повышения уровня профессионального мастерства основной категории работников сельского хозяйства;
- обработка сельскохозяйственных площадей от борщевика Сосновского;
- увеличение доли налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства в общем поступлении налогов в бюджет муниципального образования;
- увеличение доли контрактов, заключенных с субъектами малого предпринимательства по процедурам торгов и запросов котировок, проведенным для субъектов малого предпринимательства в контрактной системе в сфере



закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, в общей стоимости заключенных муниципальных контрактов в муниципальном образовании;

- трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

**Начальник экономического управления**

**Н.Н. Панфилов**